

УТВЕРЖЕНА  
Приказом Контрольного управления  
администрации Петропавловск-  
Камчатского городского округа  
от 11.12.2023 № 14 \_\_\_\_\_

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Петропавловск-Камчатского городского округа полномочий по региональному государственному лицензионному контролю на 2024 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Петропавловск-Камчатского городского округа полномочий по региональному государственному лицензионному контролю на 2024 год (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Контрольное управление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Контрольный орган)
Цели программы профилактики	1. Предупреждение и предотвращение возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения лицензионных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. 2. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению

	<p>многоквартирными домами на основании лицензии (далее - контролируемые лица).</p> <p>3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p> <p>4. Повышение прозрачности деятельности Контрольного органа при осуществлении государственного лицензионного контроля за деятельностью контролируемых лиц.</p> <p>5. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p> <p>6. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>7. Устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих нарушению лицензионных требований и возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.</p> <p>8. Повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного лицензионного контроля.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля.</p> <p>2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>3. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. - выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения лицензионных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.</p> <p>4. Формирование у контролируемых лиц единого понимания лицензионных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>

	<p>5. Формирование и внедрение новых форм взаимодействия с контролируемыми лицами;</p> <p>6. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2024 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</li> <li>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий Контрольного управления.</li> <li>3. Внедрение различных способов профилактики.</li> <li>4. Повышение прозрачности деятельности Контрольного органа.</li> <li>5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.</li> <li>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.</li> <li>7. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.</li> <li>8. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</li> </ol>

#### Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного лицензионного контроля

Региональный государственный лицензионный контроль на территории Петропавловск-Камчатского городского округа осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – 248-ФЗ), Положением о региональном государственном лицензионном контроле на территории Камчатского края от 11.02.2022 № 59-П.

С 01.01.2017 орган местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа наделен отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного

надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Отдельные государственные полномочия Камчатского края осуществляются в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, 248-ФЗ, Законом Камчатского края от 07.12.2016 № 42 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан и по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии».

Функции по муниципальному жилищному контролю, государственному жилищному надзору и лицензионному контролю в рамках отдельных государственных полномочий Камчатского края реализуются специалистами отдела муниципального жилищного контроля Контрольного органа. Штатная численность отдела муниципального жилищного контроля составляет 8 человек, в том числе руководитель отдела.

Контролируемыми лицами в рамках программы профилактики являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на основании лицензии, на которых возложена обязанность по исполнению обязательных требований, установленных жилищным законодательством и законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В 2022 году изменились требования к проведению проверок контрольно-надзорными органами в связи со вступлением в силу 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства № 336).

Пунктом 3 постановления Правительства № 336 определён исчерпывающий перечень оснований для проведения контрольных мероприятий, так при условии согласования с органами прокуратуры для проведения контрольных мероприятий в виде внеплановых проверок в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора основанием является поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав.

В 2023 году плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

В отношении подконтрольных субъектов проведено 12 проверок.

В результате проведенных проверок по региональному государственному лицензионному контролю выявлено нарушений обязательных требований – 10, из которых наиболее часто имеют место нарушения правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда.

На странице Контрольного органа официального сайта администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <https://pkgo.ru/about/administration/struktura/kontrolnoe-upravlenie/> размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также тексты соответствующих нормативно-правовых актов.

В разделе «Важное» на странице Контрольного органа официального сайта администрации Петропавловск-Камчатского городского округа <https://pkgo.ru/about/administration/struktura/kontrolnoe-upravlenie/munitsipalnuy-zhilishchnyy-kontrol/profilaktika-pravonarusheniy/vazhnoe.php> размещены: Памятка о порядке заключения договора управления многоквартирным домом; Руководство по технической эксплуатации многоквартирных домов; Руководство по утверждению размера платы за содержание жилого помещения; Руководство по деятельности аварийно-диспетчерских служб и организации взаимодействия управляющих организаций с собственниками и пользователями помещений в МКД при управлении домом.

Информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения требований законодательства организовано на постоянной основе через участие сотрудников Контрольного органа в коммунальных планерках (еженедельных).

Разъяснительная работа по вопросам управления общим имуществом многоквартирных домов, порядке взаимодействия с управляющими организациями, принятия мер по пресечению нарушений требований жилищного законодательства среди граждан проводилась через участие представителя контрольного органа в лектории в рамках реализации федерального проекта «Школа грамотного потребителя» (ежеквартально).

За истекший период 2023 года (8 месяцев) в адрес контролируемых лиц направлено 426 предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства.

В целях актуализации содержания во все нормативно-правовые акты органа местного самоуправления своевременно внесены изменения и дополнения.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере жилищных отношений.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предупреждение и предотвращение возникновения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения лицензионных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности деятельности Контрольного органа при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью контролируемых лиц;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

6) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) устранение существующих и потенциальных причин и условий, способствующих нарушению лицензионных требований и возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

8) повышение эффективности и результативности осуществления лицензионного контроля;

Проведение Контрольным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления лицензионного контроля;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.  
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения лицензионных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

4) формирование у контролируемых лиц единого понимания лицензионных требований, нарушение которых влечет возникновение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, повышение их информированности о способах соблюдения лицензионных требований и устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) формирование и внедрение новых форм взаимодействия с контролирующими лицами;

б) осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, обязательности, актуальности, периодичности, информационной открытости.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий определяется в соответствии с главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ, включает в себя:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение 1).

#### Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление лицензионного контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля о сроках их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Контрольного органа, действий (бездействия) ее должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о лицензионном контроле;

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

### Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о лицензионном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Контрольный орган осуществляет подготовку Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля и

размещает его на официальном сайте Контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») до 15 марта.

Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Контрольного органа о состоянии лицензионного контроля.

### Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

### Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультации предоставляются по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы в устном или письменном виде, по вопросам:

- организация и осуществление лицензионного контроля;
- порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий;
- обязательные требования, установленные жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Консультация в устном виде может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

Контрольный орган ведет учет консультирований.

### Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении:

- объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска;
- контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере управления многоквартирными домами.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежеквартально.