

ОТЧЕТ
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2024 год
*(по уточненной информации УФНС по Камчатскому краю
от 14.07.2025 № 11-03/11311@)*

Оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.01.2020 № 73 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – ПКГО) является минимизация риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов сформирован перечень налоговых расходов (приложение 1), осуществлена оценка целесообразности, востребованности и соответствия налоговых расходов целям социально-экономической политики ПКГО.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов ПКГО использовались данные о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные УФНС по Камчатскому краю.

Действующие в 2024 году на территории ПКГО налоговые льготы, подлежащие оценке, установлены:

- решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нр «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.11.2015 № 365-нр «О налоге на имущество физических лиц на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

В целях оценки эффективности налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории: стимулирующие, социальные и технические.

В 2024 году на территории ПКГО действовали следующие налоговые расходы:

- **технические налоговые расходы** – в размере 19 034,9 тыс. рублей, что составляет 85,8 % от общего объема налоговых расходов;
- **стимулирующие налоговые расходы** – в размере 2 077,2 тыс. рублей, что составляет 9,3 % от общего объема налоговых расходов;

- **социальные налоговые расходы** – в размере 1 077,0 тыс. рублей, что составляет 4,9 % от общего объема налоговых расходов.

Объем налоговых доходов бюджета ПКГО в 2024 году составил 9 445 672,3 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц 625 175,1 тыс. рублей;
- по земельному налогу 123 394,4 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов по сравнению с 2023 годом увеличилась на 4,7 %.

Общий объем налоговых расходов в 2024 году составил 22 189,1 тыс. рублей и по сравнению с 2023 годом увеличился на 5 000,7 тыс. рублей.

Доля налоговых расходов в объеме налоговых доходов бюджета ПКГО в отчетном периоде составила 0,2 %.

Информация о структуре налоговых расходов 2023-2024 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1
**Структура налоговых расходов по целевым категориям
за период 2023-2024 годов**

| Наименование показателя | 2023 год (уточненные данные) | | 2024 год | | Отклонение (+/-), тыс. рублей |
|-----------------------------------|---------------------------------|--|-----------------|--|----------------------------------|
| | тыс. рублей | удельный вес от общего объема налоговых расходов (%) | тыс. рублей | удельный вес от общего объема налоговых расходов (%) | |
| Налоговые расходы, всего: | 17 188,4 | 100,0 | 22 189,1 | 100,0 | 5 000,7 |
| Стимулирующие | 1 728,0 | 10,1 | 2 077,2 | 9,3 | 349,2 |
| Земельный налог | 1 728,0 | 10,1 | 2 077,2 | 9,3 | 349,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 |
| Социальные | 935,4 | 5,4 | 1 077,0 | 4,9 | 141,6 |
| Земельный налог | 619,4 | 3,6 | 590,5 | 2,7 | - 28,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 316,0 | 1,8 | 486,5 | 2,2 | 170,5 |
| Технические | 14 525,0 | 84,5 | 19 034,9 | 85,8 | 4 509,0 |
| Земельный налог | 14 525,0 | 84,5 | 19 034,9 | 85,8 | 4 509,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов

Все стимулирующие налоговые расходы ПКГО относятся к земельному налогу, в том числе:

1. Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц – в отношении земельных участков, находящихся в собственности, ранее предоставленных указанным лицам в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (указанные лица освобождаются от уплаты земельного налога на период исполнения (осуществления) инвестиционного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве в течение 3 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором юридическое лицо стало обладать земельным участком на праве собственности).

Льгота установлена с целью привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, повышения качества, оказываемых на его базе социально значимых услуг населению. В настоящее время льгота невостребованная, в связи с отсутствием потенциальных получателей.

2. Освобождение от уплаты налога управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков - в отношении земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка, в течение 3 (трех) налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором юридическому лицу присвоен статус управляющей компании индустриального (промышленного) парка. Льгота невостребованная.

3. Освобождение от уплаты налога резидентов индустриального (промышленного) парка - в отношении земельных участков, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, в течение (трех) налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором присвоен статус управляющей компании индустриального (промышленного) парка. Льгота невостребованная.

4. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, принадлежащих резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (далее – ТОР «Камчатка») в течение 3 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу присвоен статус резидента ТОР «Камчатка» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Применение налоговой льготы способствует увеличению количества резидентов ТОР «Камчатка», уменьшению расходов налогоплательщиков, привлечению инвестиций и расширению экономического потенциала ПКГО и региона в целом.

Льгота применена 3 налогоплательщиками, объем налоговых расходов составил 1 194,9 тыс. рублей. Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2024 году составил 703 115,0 тыс. рублей.

5. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, принадлежащих резидентам свободного порта Владивосток и входящих в границы свободного порта Владивосток в течение 5 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором индивидуальному предпринимателю и (или) юридическому лицу (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), присвоен статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Применение налоговой льготы способствует увеличению количества резидентов свободного порта Владивосток, оказывает влияние на рост капитальных вложений, создание новых рабочих мест и стимулирование экономики ПКГО и Камчатского края.

Льготой воспользовались 3 налогоплательщика, объем налоговых расходов составил 882,3 тыс. рублей. Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2024 году составил 14 501,00 тыс. рублей.

Льготы (2-5) установлены для оказания мер поддержки потенциальным инвесторам с целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, организации новых и совершенствования действующих промышленных производств, развития инфраструктуры, внедрения новых технологий.

Налоговый вычет в размере 50 процентов от кадастровой стоимости земельного участка для организаций, осуществляющих свою деятельность по видам экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, включенным в класс 61 «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (за исключением подкласса 61.9 «Деятельность в области телекоммуникаций прочая») раздела J «Деятельность в области информации и связи» за налоговые периоды 2022, 2023, 2024 годов.

Вычет установлен в целях реализации антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития Камчатского края в условиях внешнего санкционного давления. Льгота невостребованная.

Цель предоставления стимулирующих налоговых расходов - создание на территории ПКГО благоприятного инвестиционного климата, комфортных условий для ведения бизнеса и развитие конкуренции.

Указанные цели направлены на реализацию мероприятий по достижению целей социально-экономического развития городского округа.

Общий объем налоговых расходов по данной целевой категории в 2024 году составил 2 077,2 тыс. рублей, что на 349,2 тыс. рублей больше показателей 2023 года.

Востребованность налоговых расходов характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период.

| Наименование показателя | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 5-летний период |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| Кол-во льготополучателей, ед. | 5 | 9 | 6 | 7 | 6 | 33 |
| Кол-во плательщиков налога, ед. | 4 052 | 4 149 | 4 869 | 5 131 | 5 753 | 23 981 |
| ДНП, Востребованность, % | 0,12 | 0,22 | 0,12 | 0,14 | 0,10 | 0,14 |
| Объем налоговых расходов, тысяч рублей. | 571,00 | 700,00 | 2 360,00 | 1 728,00 | 2 077,20 | 7 436,20 |

Налоговый расход считается востребованным, если ДНП > 0.

Оценка эффективности социальных налоговых расходов

Социальные налоговые расходы относятся к земельному налогу (1-5), и к налогу на имущество физических лиц (6-8), в том числе:

1. Освобождение от уплаты земельного налога граждан, признанных малоимущими в порядке, установленном постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. Льгота невостребованная.

2. Освобождение от уплаты земельного налога общественных объединений пожарной охраны, зарегистрированных в установленном законодательством порядке. Льгота невостребованная, в связи с отсутствием земельных участков у потенциальных получателей.

3. Налоговая ставка 0,1 процента в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям. Льгота применена в отношении более 40 налогоплательщиков, объем налоговых расходов составил 70,2 тыс. рублей. Необходимо отметить, что востребованность данной преференции с каждым годом растет.

4. Налоговая ставка 0,2 процента в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения,

предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Льготой воспользовались 693 налогоплательщика, объем налоговых расходов составил 374,2 тыс. рублей.

5. Налоговый вычет по уплате земельного налога, в виде уменьшения налоговой базы на не облагаемую налогом сумму в отношении одного земельного участка (по выбору налогоплательщика), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемого для предпринимательской деятельности пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, а также физическим лицам, соответствующим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года. Вычетом воспользовались 204 налогоплательщика, сумма льгот составила 146,1 тыс. рублей.

6. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц инвалидов III группы инвалидности. Количество, граждан, воспользовавшихся льготой – 462 человека, сумма предоставленных льгот составила 462,8 тыс. рублей.

7. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц родителей (иных законных представителей), имеющих на иждивении детей-инвалидов. Льготой воспользовались 19 человек, на общую сумму 23,7 тыс. рублей.

8. Освобождение от уплаты налога на имущество физических членов многодетных семей, в отношении которых статус многодетных семей установлен в соответствии с нормативными правовыми актами Камчатского края, признанные малоимущими в порядке, установленном постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (при этом малоимущими признаются граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Камчатском крае, действующей на 31 декабря года, предшествующего году уплаты налога), в отношении единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения. Льгота установлена с 01.01.2024, в настоящее время является невостребованной.

Целью предоставления социальных налоговых расходов является социальная поддержка населения. Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, льготы направлены на решение социальных задач экономической политики городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

Объем социальных налоговых расходов в 2024 году составил 1077,0 тыс. рублей или 4,9 % от общего объема налоговых расходов, что на 141,6

тыс. рублей больше показателя 2023 года. Из общего объема социальных налоговых расходов 590,5 тыс. рублей приходится на льготы по земельному налогу и 486,5 тыс. рублей – на льготы по налогу на имущество физических лиц.

Налог на имущество физических лиц

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 5-летний период |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|-----------------|
| Кол-во льготополучателей, ед. | 610 | 362 | 387 | 347 | 481 | 2 187 |
| Кол-во плательщиков налога, ед. | 60 661 | 61 500 | 59 040 | 59 114 | 57 666 | 297 981 |
| ДНП, Востребованность, % | 1,01 | 0,59 | 0,66 | 0,59 | 0,83 | 0,73 |
| Объем налоговых расходов, тысяч рублей. | 326,0 | 269,0 | 306,0 | 316 | 486,5 | 1 703,5 |
| Средний дополнительный доход на 1 физ. лицо, тысяч рублей | 0,53 | 0,74 | 0,79 | 0,91 | 1,01 | 0,78 |

Земельный налог

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 5-летний период |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-----------------|
| Кол-во льготополучателей, ед. | 267 | 924 | 907 | 975 | 938 | 4 011 |
| Кол-во плательщиков налога, ед. | 4 052 | 4 149 | 4 869 | 5 131 | 5 753 | 23 954 |
| ДНП, Востребованность, % | 6,59 | 22,27 | 18,63 | 19,00 | 16,30 | 16,74 |
| Объем налоговых расходов, тысяч рублей. | 227,0 | 500,0 | 572,7 | 619,4 | 590,5 | 2 507,6 |
| Средний дополнительный доход на 1 физ. лицо, тысяч рублей | 0,85 | 0,54 | 0,63 | 0,64 | 0,63 | 0,63 |

В результате применения льгот, налогоплательщиками получен дополнительный доход в виде суммы, которая не была потрачена на уплату налога, кроме того, предоставляемые преференции носят социально-ориентированный характер, способствуют снижению налоговой нагрузки на владельцев личных подсобных хозяйств, развитию садоводства, огородничества, а также оказывают поддержку многодетным семьям в целях улучшения жилищных условий.

Оценка эффективности технических налоговых расходов

К техническим налоговым расходам ПКГО отнесены льготы по земельному налогу:

1. Освобождение от уплаты земельного налога организаций любых организационно-правовых форм в отношении земельных участков общего пользования (площади, улицы, проезды, автомобильные дороги местного значения в границах городского округа, набережные, скверы, бульвары, закрытые водоемы, пляжи), парков отдыха и развлечений, полигонов захоронения бытовых отходов, кладбищ, при условии целевого использования земель по профилю осуществляющей ими деятельности. От уплаты налога освобождены 4 организации, объем налоговых расходов составил 5 463,8 тыс. рублей.

2. Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых для выполнения своих функций. Льгота является невостребованной.

3. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, используемых для строительства объектов физической культуры и спорта до даты ввода их в эксплуатацию, но не позднее окончания срока действия разрешения на строительство таких объектов. Льгота является невостребованной.

4. Налоговая ставка 0,01 процента в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов физической культуры и спорта. Льготой воспользовались 13 организаций, объем налоговых расходов составил 13 571,1 тыс. рублей.

Общий объем технических налоговых расходов в 2024 году составил 19 034,9 тыс. рублей, что на 4 509,9 тыс. рублей больше показателей 2023 года.

Технические налоговые расходы направлены на исключение встречных финансовых потоков и оптимизацию бюджетных расходов.

В соответствии с пунктом 15(1) постановления Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отношении технических налоговых расходов оценку результативности налоговых расходов муниципальных образований допускается не проводить.

Вывод:

Все установленные и востребованные налоговые расходы соответствуют целям социально-экономической политики ПКГО, признаны эффективными, подлежат сохранению.

Бюджетная эффективность предоставления льгот заключается в простоте механизма оказания поддержки, установления равноправия в пользовании льготами, в отсутствии необходимости осуществления муниципального контроля за целевым расходованием средств бюджета при

непосредственной адресной поддержке. Альтернативными механизмами достижения целей социально-экономической политики ПКГО являются предоставление субсидий и иных выплат налогоплательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета, однако данный механизм не является более результативным, так как кроме суммы субсидий и выплат, равной сумме налоговых льгот, из бюджета были бы возмещены расходы организационно-административного характера, что не является экономически выгодным.

Невостребованные налоговые расходы подлежат сохранению, так как выпадающие доходы по ним отсутствуют, соответственно отмена данных льгот не является источником пополнения бюджета.