

ОТЧЕТ

о закупках товаров, работ, услуг в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2015 году

Департамент организации муниципальных закупок администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, являясь органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Петропавловск-Камчатского городского округа и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ бюджетных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа, осуществляющих закупки, (далее - Департамент) в 2015 году обеспечивал централизованную организацию осуществления закупок путем проведения аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, запросов предложений, запросов котировок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3, 6, 8, 11, 13, 14, 16-19 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Для обеспечения соблюдения требований законодательства и создания унифицированной системы осуществления закупок в городском округе Департаментом доработаны и утверждены изменения в типовые формы документов по осуществлению закупок на 2015 год, изменены порядки работы комиссий по осуществлению закупок, а также подготовлены методические рекомендации по разработке документации о закупках товаров, работ, услуг.

В 2015 году Департамент осуществлял работу по методическому обеспечению и разъяснению вопросов формирования, размещения и исполнения муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа, планомерно проводил консультации муниципальных заказчиков, информировал в целях повышения квалификации муниципальных заказчиков о проведении обучения по курсу: «Управление государственными и муниципальными закупками».

В 2015 году в адрес заказчиков направлено 112 информационных писем по уточнениям требований и условий документации с предупреждением о неблагоприятных последствиях для заказчиков в виде возможности привлечения к административной ответственности и наложения административных штрафов. Профессионализм работников Департамента и конструктивный диалог с заказчиками позволили убедить заказчиков внести изменения в проекты документации еще на стадии утверждения документации.

Качество осуществления муниципальных закупок, их эффективность третий год подряд подтверждаются высоким положением города Петропавловск-Камчатского в Национальном рейтинге прозрачности закупок (совместный проект Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службы и Счетной палаты РФ). В 2015 году городскому округу присвоен рейтинг – «высокая прозрачность».

Со стороны участников закупок в 2015 году в рамках административного производства в территориальное управление Федеральной антимонопольной

службы Камчатское УФАС на действия муниципальных заказчиков, комиссий по осуществлению закупок было подано 5 жалоб (0,6 % от общего количества размещенных конкурентных закупок) по результатам рассмотрения которых: 2 жалобы признаны обоснованными, 3 жалобы признаны частично обоснованными. Все выданные Камчатским УФАС России предписания исполнены надлежащим образом в установленные сроки.

В 2015 году в городском округе проведена работа по созданию института нормирования закупок, приняты следующие нормативные правовые акты городского округа в сфере нормирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, регламентирующих правила нормирования в городском округе:

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30 декабря 2015 года № 2916 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30 декабря 2015 года № 2918 «О требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, наделенных правами юридического лица, включая подведомственные казенные учреждения;

- постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30 декабря 2015 года № 2917 «О правилах определения требований к закупаемым администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, наделенными правами юридического лица, и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30 декабря 2015 года № 2916 «О требованиях к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» муниципальным органам городского округа и подведомственным им казенным учреждениям необходимо будет в срок до 01 июня 2016 года утвердить нормативные затраты на обеспечение их функций и требования к закупаемым муниципальными органами администрации и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

После принятия указанных нормативных актов все закупки в городском округе будут осуществляться в соответствии с установленными нормативами количества, качества и стоимости закупаемых товаров, работ и услуг, в том числе для содержания административного аппарата, чтобы оградить бюджет от необоснованных трат и исключить закупки, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются «предметами роскоши».

Осуществление закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2015 году

В 2015 году в систему закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе входил 81 заказчик.

За 2015 год Департаментом опубликовано на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 81 план-график размещения заказов и 744 изменения в планы-графики. Проведена большая работа по переводу планов-графиков всех заказчиков городского округа в структурированный вид.

Диаграмма 1



По результатам проведенного анализа планов-графиков заказчиков установлено, что число изменений некоторыми заказчиками достигает до 64 версий в год (Диаграмма 1). Наибольшее количество изменений за 2015 год внесено в планы-графики МКУ «Управление дорожного хозяйства ПКГО» - 64 изменения; МКУ «Управление благоустройства города» - 51 изменение; Департамент управления жилищным фондом – 50 изменений. Частая корректировка планов-графиков ведет не к информированию, а скорее к дезинформированию потенциальных поставщиков и свидетельствует о недостаточной работе заказчиков в части планировании закупок.

Основные показатели осуществления закупок в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2015 году

Таблица 1

	Начальная цена контракта (гражданско-правового договора), тыс.рублей	Заключено муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), тыс.рублей	Экономия средств, тыс.рублей
Всего: в т.ч.	4 342 743,28	3 623 890,08	314 161,17
электронный аукцион	3 684 458,33	2 982 938,36	298 368,3
открытый конкурс	60 942,13	45 204,79	15 737,34
запрос котировок цен	2 113,66	1 777,25	55,53
единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	595 229,16	593 969,68	*

Одной из задач контрактной системы является увеличение конкуренции и сокращение случаев закупок у единственного поставщика. В 2015 году совокупный объем закупок у единственного поставщика в соответствии со статьей 93 закона о контрактной системе в городском округе составил 13,7 % от общего объема закупок (595 млн. руб.):

- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенные через уполномоченный орган – 142 контракта на сумму 173 млн. руб.;
- закупки, проведенный заказчиками самостоятельно, в том числе в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона – 8 456 контрактов на сумму 422 млн. руб.

Стоимость закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных через уполномоченный орган, в 2015 году снизилась на 43 % (на 129,5 млн.рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Стоимость закупок, проведенных заказчиками самостоятельно, в том числе в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, за 2015 год увеличилась на 40 % (на 121,1млн.рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

В условиях централизованных закупок в 2015 году проведено 838 конкурентных закупок на общую сумму 3 747,5 млн. рублей (или 86,3 % общего объема закупок).

Основной объем проведенных закупок уполномоченным органом приходится на 6 ГРБС:

- Комитет городского хозяйства – 2 020,9 млн. рублей (54 % от общего объема конкурентных закупок);
- Департамент социального развития – 509,1 млн. рублей (13,6 % от общего объема конкурентных закупок);
- Департамент градостроительства и земельных отношений – 397,5 млн. рублей (10,6 % от общего объема конкурентных закупок);
- Департамент финансов – 315,7 млн. рублей (8,4 % от общего объема конкурентных закупок);

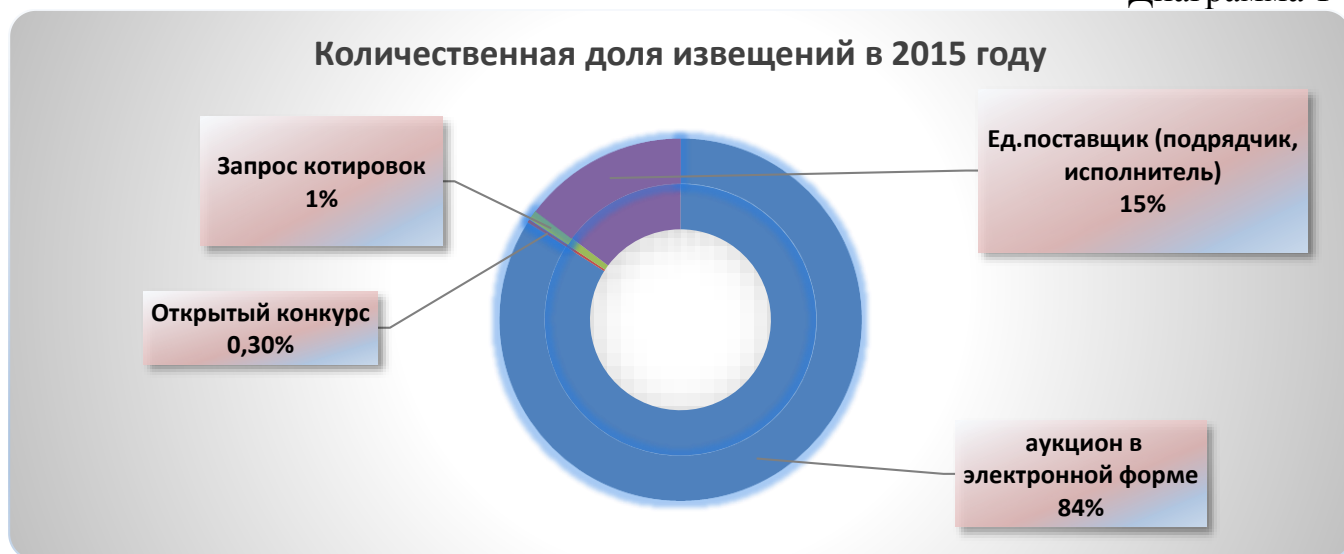
- Департамент управления жилищным фондом – 309,8 млн. рублей (8,3 % от общего объема конкурентных закупок);
- Прочие ГРБС – 194,5 млн. рублей (5,1 % от общего объема конкурентных закупок).

Основной конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в городском округе - электронный аукцион.

За 2015 год на официальном сайте было размещено 826 извещений о проведении электронных аукционов на сумму 3 684,5 млн. рублей. В сравнении с аналогичным периодом 2014 года количество извещений о проведении электронного аукциона уменьшилось на 32%. При этом суммарная цена извещений по сравнению с 2014 годом снизилась всего на 0,34% (за 2014 год было размещено 1229 извещений на общую сумму 3 697,9 млн. рублей). Снижение количества извещений связано с тем, что вместо 231 отдельного электронного аукциона на закупку продуктов питания для социальной сферы Департаментом было проведено 16 совместных аукционов на общую сумму 70,1 млн.

Доля аукционов в электронной форме составляет 84 % от общего количества размещенных Департаментом на официальном сайте извещений (диаграмма 1).

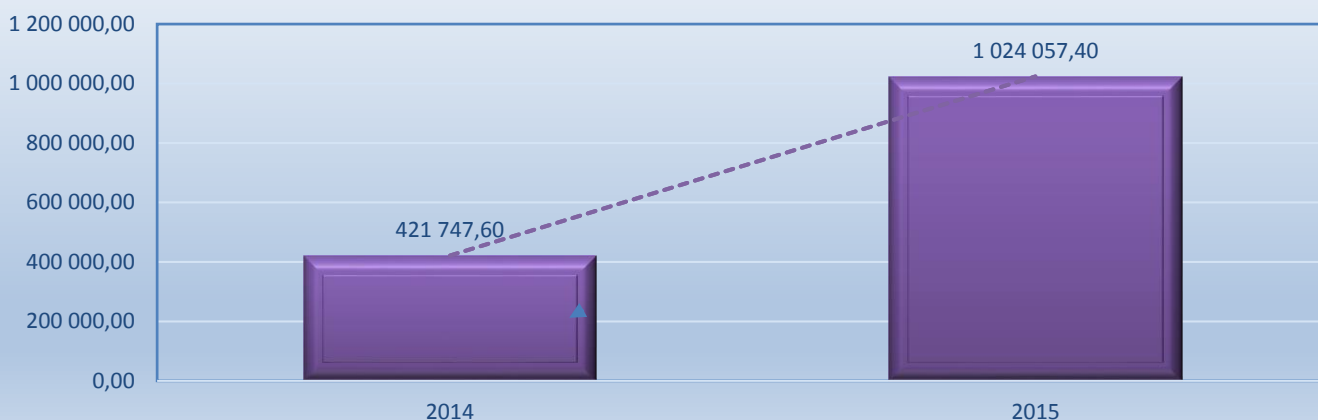
Диаграмма 1



Стабильные показатели по электронным аукционам отражают востребованность процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат заказчиков в сравнении с процедурами в бумажном виде, а также свидетельствует о высоком уровне прозрачности и доступности осуществления закупок в городском округе.

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Динамика роста заключенных контрактов с СМП И СОНКО в стоимостном выражении, тыс.рублей



Во исполнение требований законодательства о контрактной системе были предоставлены преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям – на официальном сайте опубликовано 594 закупки на сумму 1 508,2 млн. рублей.

На диаграмме 2 показан рост стоимости контрактов, заключенных с субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческими организациями, за 2015 год стоимость контрактов увеличилась в 2,4 раза, а если учитывать случаи, в рамках которых субъекты малого предпринимательства были привлечены в качестве субподрядчиков, то стоимость контрактов увеличилась в 2,51 раза, что существенно влияет на увеличение объема поддержки малого бизнеса и повышению количества предприятий малого бизнеса, которые учувствуют в закупках.

В рамках проводимой политики импортозамещения с применением предусмотренных контрактной системой мер поддержки отечественных производителей, с целью развития национальной экономики, создания благоприятных условий отечественным товаропроизводителям, независимости от продукции иностранных производств в совместных закупках на сумму 11 млн. рублей установлен приоритет российским товарам в соответствии с приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска и товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд». По итогам проведенных совместных торгов заказчиками заключено 29 контрактов с поставщиками товаров российского происхождения на сумму 5,5 млн. рублей.

За 2015 год уполномоченным органом было размещено 13 закупок (в том числе 3 совместные закупки) на общую сумму 16,7 млн.рублей на поставку товаров, указанных в перечне товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять организациям инвалидов и учреждениям и предприятиям

уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

По результатам проведенных конкурентных закупок экономия бюджетных средств составила 314,16 млн.рублей. (7,2 % от начальной цены (максимальной) цены контракта) по сравнению 2014 годом данный показатель снизился на 4,8 % (361,8 млн.рублей в 2014 году). Значительную роль в нежелании поставщиков снижать начальную цену муниципальных контрактов сыграло ослабление и неустойчивость курса рубля в 2015 году, рост процентной ставки по банковским кредитам и рост стоимости банковских гарантий, которые предоставляются в качестве обеспечения исполнения контрактов.

Уровень конкуренции при осуществлении закупок

Департаментом совместно с заказчиками в 2015 году велась работа, направленная на расширение возможности участия в закупках физических и юридических лиц, создание эффективных условий для здоровой конкуренции между участниками закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок.

В 2015 году в закупках приняли участие 2378 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), в том числе: в электронных аукционах - 2346 участников, в открытых конкурсах – 23 участника, в запросах котировок – 9 участников. Среднее количество участников на один лот составило 2,4. Максимальное число участников на одну процедуру по отдельным закупкам составило 20.

Диаграмма 3



Несмотря на экономическую нестабильность в 2015 году наблюдался рост конкуренции между участниками: на 10,9 % уменьшилась доля аукционов с низким уровнем конкуренции (подано от 0 до 1 заявки) по сравнению с 2014 годом, на 10,1 % увеличилась доля аукционов со средним уровнем конкуренции

(подано от 2 до 5 заявок) и на 0,8 % выросла доля аукционов с высоким уровнем конкуренции (подано от 5 и более заявок) (Диаграмма 3).

Из общего объема проведенных Департаментом закупок 79 закупок (9,4 %) не привели к заключению контрактов.

Доля конкурентных закупок, по результатам которых не были заключены контракты

Таблица 2

Способ определения поставщика	Количество закупок	В т.ч. количество закупок, которые не привели к заключению контракта	В % от объема закупок
электронный аукцион	826	78	9,4 %
запрос котировок цен	9	1	11,1%

Наибольший процент закупок, по результатам которых не заключены контракты, приходится на заказчика - Департамент управления жилищным фондом администрации ПКГО при осуществлении закупок на приобретение квартир в рамках исполнения мероприятий муниципальных программ: из 157 осуществленных заказчиком закупки 23 закупки не привели к заключению контракта, в связи с тем, что не подано ни одной заявки.

Причинами отсутствия конкуренции при проведении торгов являлись:

- завышенный уровень требований заказчика к участникам закупок или закупаемым товарам (работам, услугам);
- излишнее укрупнение размещаемого заказа, повлекшее за собой сокращение количества потенциальных участников размещения заказа;
- отсутствующий или низкий уровень конкуренции на рынке закупаемых товаров (работ, услуг).

Информация об исполнении муниципального заказа Петропавловск-Камчатского городского округа в 2015 году

Всего за 2015 год в ходе осуществления закупок заказчиками заключено 9 449 контрактов на сумму 3 623,9 млн.рублей.

При централизованном осуществлении закупок путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов, запросов котировок и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками городского округа заключен 993 контракта на общую сумму 3 202 млн.рублей.

Самостоятельно заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками заключено 8 456 контрактов на общую сумму 422 млн.рублей.

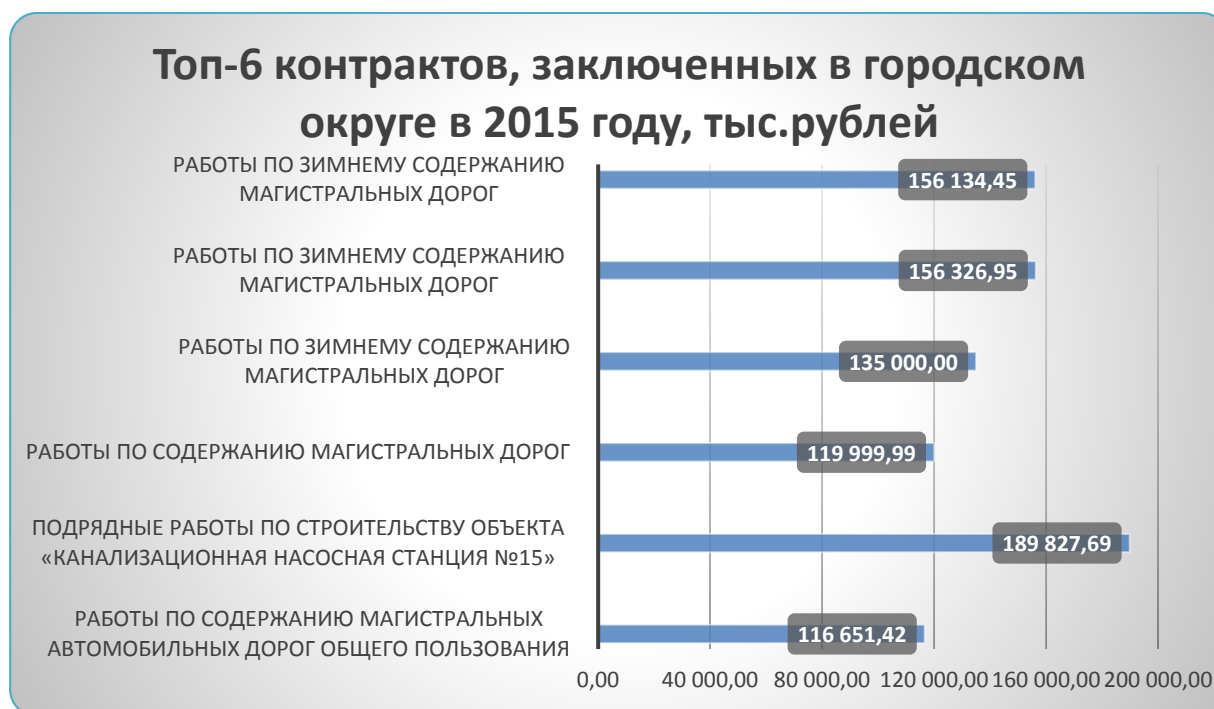
Информация об объеме заключенных контрактов в 2015 году

Таблица 3

	Заключено муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров), тыс.рублей	
	тыс. руб.	% от общей суммы закупок
аукцион в электронной форме	2 982 938,36	82,31%
открытый конкурс	45 204,79	1,25%
запрос котировок	1 777,25	0,05%
единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	593 969,68	16,39%
всего	3 623 890,08	100,00%

Наиболее крупные контракты, заключенные в 2015 году, представлены на диаграмме 4.

Диаграмма 4



В 2015 году было расторгнуто 22 контракта на общую сумму 24,5 млн.рублей. Основная часть контрактов расторгнута по соглашению сторон.

В 2015 году заказчики стали более активно пользоваться своим правом расторжения контрактов в одностороннем порядке в связи с недобросовестным исполнением контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Вместе с тем

рост числа расторгнутых контрактов может быть также связан с ухудшением финансового состояния поставщиков в связи с экономической нестабильностью.

4 поставщика были включены в УФАС РФ по Камчатскому краю в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в 2015 году.

Информация об оплате контрактов в 2015 году.

Таблица 4

№ п/п	Информация о контрактах	Сумма заключенных контрактов, тыс. руб.	Оплачено в текущем периоде, тыс. руб.	Остаток оплаты, тыс. рублей
1	Контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов	2 982 938,36	1 620 271,3	1 345 626,5
2	Контракты, заключенные по результатам проведения открытых конкурсов	45 204,79	4 822,0	40 382,8
3	Контракты, заключенные по результатам проведения запросов котировок	1 777,25	991,2	675,3
4	Контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):	593 969,68	450 877,19	142 161,47
4.1	централизованное осуществление закупок	171 545,45	73 735,19	97 783,17
4.2	самостоятельное осуществление закупок	422 424,23	377 142,0	44 378,3
5.	Иные контракты:	4 714 266,2	3 015 120,5	1 303 522,2
5.1	контракты, заключенные в отчетном периоде, по результатам закупок, проведенных до начала текущего отчетного года	755 730,8	655 940,3	95 462,4
5.2	контракты прошлых лет	3 958 535,3	2 359 180,1	1 208 059,8
	Итого	8 338 156,26	5 092 082,2	2 820 568,3*

*Из остатка оплаты (2 820,5 млн.рублей) контракты на общую сумму 2 392,6 млн.рублей, в соответствии с условиями их исполнения, не подлежат оплате в 2015 году.

В приложении к настоящему отчету представлена полная информация о всех осуществленных закупках в 2015 году: сведения о предмете заказа, заказчике, о поставщике (исполнителе, подрядчике), об оплате по контракту и полученной в ходе закупки экономии.