



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.06.2016 г.

№ 902

О порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Законом Камчатского края от 12.10.2015 № 671 «Об установлении единой даты начала применения на территории Камчатского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», распоряжением Правительства Камчатского края от 26.12.2013 № 832-РП, Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.11.2015 № 365-нд «О налоге на имущество физических лиц на территории Петропавловск-Камчатского городского округа» и постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 06.04.2016 № 455 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период)»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить, что все предоставленные (планируемые к предоставлению) в соответствии с правовыми актами Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа налоговые льготы подлежат обязательной оценке на предмет их эффективности.

2. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам согласно приложению.

3. Определить Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа органом, уполномоченным на проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.05.2014 № 1137 «О порядке оценки бюджетной эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам».

5. Управлению делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа опубликовать настоящее постановление в газете «Град Петра и Павла» и разместить на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Исполняющий полномочия
Главы администрации
Петропавловск-Камчатского
городского округа В.Ю. Иваненко

Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам

1. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам (далее - Порядок) определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот, принципиальные подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также цели применения результатов оценки предоставления налоговых льгот.

1.2 Оценка эффективности – процедура оценки результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

1.3 Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, связанных с предоставлением льгот по местным налогам.

1.4 Оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком осуществляется в отношении:

1.4.1 освобождения налогоплательщиков от уплаты земельного налога, установленного Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа;

1.4.2 освобождения налогоплательщиков от уплаты налога на имущество физических лиц, установленного Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа;

1.4.3 применения ставок земельного налога, установленного Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа, ниже ставок, определенных статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

1.4.4 уменьшения налоговой базы по земельному налогу на необлагаемую налогом сумму, установленную Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа.

1.5 Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам включает в себя оценку бюджетной эффективности и социальной

эффективности от предоставления налоговых льгот по местным налогам.

1.6 Бюджетная эффективность налоговой льготы состоит из:

- экономии бюджетных расходов на уплату налогов, минимизации встречных потоков финансирования и экономии трансфертных издержек (если получателями налоговых льгот выступают государственные, муниципальные учреждения, органы государственной власти, органы местного самоуправления, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения города);

- экономии средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на поддержку отдельных категорий налогоплательщиков - физических лиц (под отдельной категорией налогоплательщиков - физических лиц понимается категория, которой предоставлена или планируется предоставление налоговой льготы согласно соответствующему нормативному правовому акту);

- прироста фактических и (или) планируемых налоговых поступлений в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа и суммы предоставленных и (или) планируемых к предоставлению налоговых льгот (если получателями налоговых льгот выступают иные организации).

1.7 Под социальным эффектом от предоставления налоговых льгот по местным налогам понимается эффект равный сумме предоставленных налогоплательщикам налоговых льгот, который выражается в оказанной поддержке незащищенным категориям граждан и снижении налоговой нагрузки для налогоплательщиков-организаций, осуществляющих деятельность в социально значимой сфере (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт).

2. Сроки проведения оценки эффективности

2.1 Оценка эффективности налоговых льгот проводится в следующем порядке и сроки:

2.1.1 до 15 мая органы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа направляют в Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление экономического развития и имущественных отношений) информацию о предложениях по сохранению или отмене налоговых льгот по местным налогам на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

2.2 Управление экономического развития и имущественных отношений:

2.2.1 до 01 июня производит инвентаризацию предоставленных в соответствии с решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляет реестр предоставленных налоговых льгот. Осуществляет ведение реестра по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. При предоставлении новых налоговых

льгот по местным налогам, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки;

2.2.2 до 10 июня запрашивает в Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Петропавловску-Камчатскому информацию о предоставленных в отчетном году налоговых льготах;

2.2.3 до 05 июля определяется объем выпадающих доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, обусловленный предоставлением налоговых льгот, согласно разделу 5 Порядка;

2.2.4 до 10 июля производит оценку эффективности предоставляемых налоговых льгот и направляет в Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа итоги оценки эффективности предоставления налоговых льгот, предложения о сохранении или отмене налоговых льгот по местным налогам;

2.2.5 до 01 августа размещает информацию о результатах проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.3 Результаты оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот используются при формировании параметров бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Методологические подходы к проведению оценки эффективности льгот по местным налогам

3.1 Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится по каждой категории налогоплательщиков и по каждому виду местного налога, по которому предоставлена (планируется к предоставлению) налоговая льгота.

3.2 Категории налогоплательщиков, в отношении которых проводится оценка эффективности налоговых льгот:

3.2.1 организации, включающие:

- государственные, муниципальные учреждения, органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- иные организации;

3.2.2 физические лица.

4. Порядок проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

4.1 Результаты оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы оформляются в соответствии с положениями разделов 5 и 6 настоящего Порядка.

4.2 По итогам проведенной оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот Управление экономического развития и

имущественных отношений подготавливает обоснованное заключение:

4.2.1 о целесообразности предоставления налоговой льготы;

4.2.2 об отсутствии целесообразности предоставления налоговой льготы.

4.3 Указанное заключение Управление экономического развития и имущественных отношений представляет на рассмотрение Бюджетной комиссии Петропавловск-Камчатского городского округа.

Если по итогам рассмотрения вопроса на Бюджетной комиссии принимаются решения о целесообразности предоставления налоговых льгот, Управление экономического развития и имущественных отношений в установленном порядке оформляет проект соответствующего нормативного правового акта.

5. Методика определения объема выпадающих доходов бюджета от предоставления налоговых льгот

5.1 Выпадающие доходы бюджета от предоставления налоговых льгот (потери бюджета) - суммы недополученных доходов в результате предоставления налоговых льгот по местным.

5.2 Определение выпадающих доходов бюджета производится по следующим формулам:

5.2.1 определяется размер поступлений в бюджет по местным налогам в условиях действующего законодательства (в условиях неприменения налоговой льготы):

$$\text{Пбд} = \text{НБ} \times \text{СНд},$$

где:

Пбд - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период при действующей ставке налога,

НБ - налоговая база в рассматриваемом году,

СНд - ставка налога в рассматриваемом году;

5.2.2 определяется размер поступлений в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа по налогу в условиях применения налоговой льготы, в соответствии с подпунктами 1.4.1-1.4.3 настоящего Порядка:

$$\text{Пбл1} = \text{НБ} \times \text{СНл},$$

где:

Пбл1 - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период в условиях применения налоговой льготы в соответствии с подпунктами 1.4.1-1.4.3 настоящего Порядка;

НБ - налоговая база в рассматриваемом году;

СНл - ставка налога (сниженная, льготная) в рассматриваемом году.

5.2.3 определяется размер поступлений в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа по налогу в условиях применения налоговой льготы, в соответствии с подпунктом 1.4.4 настоящего Порядка:

$$\text{Пбл2} = (\text{НБ} - \text{Нбу}) \times \text{СНд},$$

где:

Пбл2 - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период в условиях применения налоговой льготы, в соответствии с подпунктами 1.4.4 настоящего Порядка,

НБ - налоговая база в рассматриваемом году,

НБу – налоговая база, уменьшенная на необлагаемую налогом сумму,

СНд - ставка налога в рассматриваемом году.

5.2.4 определяется сумма потерь бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа:

$Ппб = Пбд - (Пбл1 + Пбл2),$

где:

Ппб - потери бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа.

5.2 Налоговая база представляет собой:

5.2.1 по земельному налогу – кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

5.2.2 по налогу на имущество физических лиц за 2015 год - инвентаризационную стоимость объектов налогообложения, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой ставке.

При оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот за 2016 год и последующие годы налоговая база по налогу на имущество физических лиц представляет собой кадастровую стоимость объектов налогообложения, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

5.3 Оценка потерь бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

6. Методика оценки эффективности предоставления налоговых льгот

6.1 Расчет бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот:

6.1.1 Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы для налогоплательщиков–организаций, рассчитывается по формуле:

$$БЭ = 1 - \frac{Ппб}{Пбд},$$

где:

БЭ – бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы;

Ппб – потери бюджета от предоставления льготы по уплате местных налогов;

Пбд - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период при действующей ставке налога.

6.1.2 Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, бюджетная эффективность рассчитывается по формуле:

$$БЭ = \frac{Пбд - Пбл}{Ппб} ,$$

где:

Пбд - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период при действующей ставке налога;

Пбл - поступления в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа за рассматриваемый период в условиях применения налоговой льготы;

Ппб - потери бюджета от предоставления льготы по уплате местных налогов.

6.1.3 Оценка бюджетной эффективности предоставления налогоплательщикам налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении 3 к настоящему Порядку.

6.1.4 При оценке бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот налогоплательщикам, применяются формулы, указанные в подпунктах 6.1.1, 6.1.2 настоящего Порядка, при этом используются планируемые значения показателей формул.

6.1.5 Предоставление налогоплательщикам налоговой льготы признается эффективным, если значение показателя БЭ больше 0.

6.1.6 Если значение оценки бюджетной эффективности предоставления налогоплательщикам налоговой льготы меньше 0, то предоставление налоговой льготы признается неэффективным.

6.2 Расчет социальной эффективности предоставления налогоплательщикам – физическим лицам налоговых льгот по местным налогам:

$$Сэ = Эс,$$

где:

Сэ - социальная эффективность предоставления налогоплательщикам – физическим лицам налоговых льгот по местным налогам;

Эс – суммарный эффект (в денежном выражении), полученный налогоплательщиками – физическими лицами в результате предоставления налоговой льготы.

7. Применение результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот

7.1 Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

7.1.1 разработки проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа;

7.1.2 своевременного принятия мер по отмене налоговых льгот, предоставление которых признано неэффективным;

7.1.3 разработки предложений органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

7.1.4 введения налоговых льгот для отдельной категории налогоплательщиков (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

Приложение 1
к Порядку оценки
эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению)
льгот по местным налогам

**Реестр предоставленных налоговых льгот
по состоянию на «__» _____ 20__ года**

№	Вид налога	Категория налогоплательщик ов	Налоговая льгота	Срок предоставления льготы	Решение Городской Думы Петропавловск- Камчатского городского округа

Приложение 2
к Порядку оценки
эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению)
льгот по местным налогам

**Оценка недополученных доходов бюджета Петропавловск-Камчатского
городского округа от предоставления налоговой льготы по состоянию на
« ___ » _____ 20__ г.**

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

№	Показатель	Значение показателя	Примечание
1.	Размер налоговой базы, в рассматриваемом периоде, в тыс. руб.		
2.	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа, в процентах		
3.	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа, в процентах		
4.	Сумма недополученных доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа от предоставления налоговой льготы, в тыс. руб.		

Приложение 3
к Порядку оценки
эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению)
льгот по местным налогам

**Оценка бюджетной эффективности
предоставления налоговой льготы
по состоянию на «__» _____ 20__ г.**

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

№	Наименование показателя	Предшествующий финансовый год	Отчетный финансовый год
1.	Сумма начисленных налоговых платежей, подлежащих уплате в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа, в тыс. руб.		
2.	Сумма недополученных доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа от предоставления налоговой льготы, в тыс. руб.	x	
3.	Бюджетная эффективность налоговой льготы	x	